

## ANALIZA BUGETULUI UNIUNII EUROPENE ÎN 2006 ȘI PERSPECTIVA ACESTUIA ÎN PERIOADA 2007 – 2013

*Prof.univ.dr. Romeo Ionescu  
Asist.univ.drd. Gabriela Marchis  
Universitatea "Danubius"-Galați*

*Abstract: European Union budget takes into consideration the transformations of European policy priorities. This paper reveals the EU budget for 2006, which represents a major step for redirecting the use of European expenses towards a knowledge-based economy. This paper also presents the allocation of the EU budget for the unsolved problems and the contradictions that still persist in an enlarged Community. The EU 2007-2013 financial perspective was adopted by the European Council on December 15<sup>th</sup>, 2005 and mainly refers to: the long-lasting development; preservation and management of natural resources; citizenship, freedom, security and justice; EU as a global partner; administration and compensations.*

Consiliul European de la Bruxelles, din iarna lui 2005, a aprobat finanțarea proiectelor politice pentru perioada financiară 2007-2013.

Există o perspectivă financiară a U.E. și un buget al U.E. Perspectiva financiară a U.E. reprezintă o expunere a priorităților U.E. pe șapte ani și o planificare inițială a cheltuielilor, prin intermediul căreia se stabilește un plafon de care se ține cont când se lucrează asupra bugetului anual al U.E. Suma aprobată a fost de 862,4 miliarde euro, dar contradicțiile și problemele nerezolvate au rămas. Aceste probleme se referă la: taxele europene și nivelul lor; respingerea Constituției Europene; noile referendumuri din Franța și Olanda; problema extinderii U.E. cu România, Bulgaria, Croația și Turcia, iar din 16 decembrie 2005, și Macedonia.

Austria este considerată țara care va avea cel mai mult de suferit de pe urma extinderii U.E.. Ca urmare, pentru anul 2006, această țară are la dispoziție un buget superior.

**Bugetul U.E. pe anul 2006** a fost aprobat, la 15 decembrie 2005, de către Parlamentul European și are alocate resurse superioare, pentru a putea acoperi creșterea cheltuielilor în

general, și pentru crearea de noi locuri de muncă, în condițiile ridicării competitivității și coeziunii de-a lungul regiunilor U.E.

Bugetul 2006 reprezintă 1,01% din PNB-ul U.E.-25 (111,9 miliarde euro) pentru cheltuieli și 1,09% din PNB-ul U.E.-25 (121,2 miliarde euro) pentru resurse (obligații de plată).



Figura 1.: Obligații bugetare în cadrul U.E. în anul 2006

Bugetul 2006 este ultimul din Perspectiva financiară curentă și reprezintă un pas major în reformarea cheltuielilor U.E., în direcția creșterii economice bazate pe cunoaștere<sup>1</sup>. Acest buget conține câteva **capitole** esențiale (figura 1), care conduc către:

👉 **creșterea competitivității U.E.:** în domenii precum: cercetarea, energia, transporturile și societatea informațională. Fondurile destinate acestui capitol au crescut cu 4,4%. Angajamentele (resursele) aferente capitolului competitivitate sunt de 7,9 miliarde euro, în timp ce cheltuielile sunt calculate la 7,4 miliarde euro;

👉 **coeziunea:** fondurile aferente dezvoltării regiunilor slabe vor crește, mai ales datorită aderării ultimelor 10 state la U.E.. Angajamentele de plată vor fi de 39,8 miliarde euro, iar cheltuielile se vor cifra la 31,9 miliarde euro.

👉 **resursele naturale:** fondurile destinate agriculturii vor crește cu 2,5%, aproximativ 42,9 miliarde euro. Dezvoltarea rurală va cunoaște o creștere la 11,6% față de anul 2005, ajungând la 11,8 miliarde euro angajamente și la 10,9 miliarde euro plăți (13,0%).

Fondurile destinate protecției mediului se vor mări cu 4,2% și vor atinge 0,2 miliarde euro. Angajamentele în acest domeniu vor fi de 56,3 miliarde euro, în timp ce cheltuielile se vor ridica la 55,3 miliarde euro.

👉 **probleme legate de cetățenie, libertate, securitate și justiție:** U.E. alocă fonduri pentru creșterea cooperării dintre statele membre în probleme precum: controlul bolilor

<sup>1</sup> În limba engleză: „knowledge-based economy”.

infecțioase, protecția frontierelor și lupta împotriva terorismului. În acest sens, au fost alocate fonduri de 1 miliard euro.

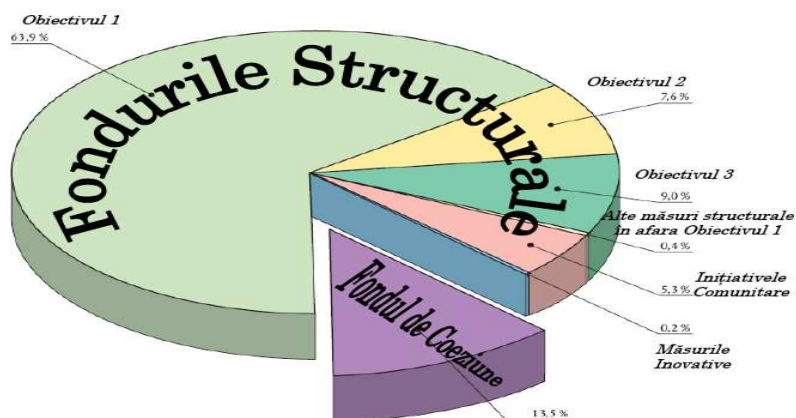


Figura 2.: Bugetul U.E. 2006 alocat instrumentelor structurale

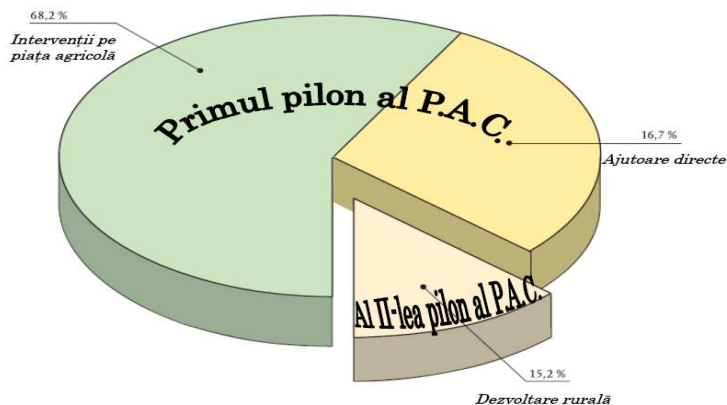


Figura 3.: Repartizarea bugetului U.E. 2006 pentru agricultură

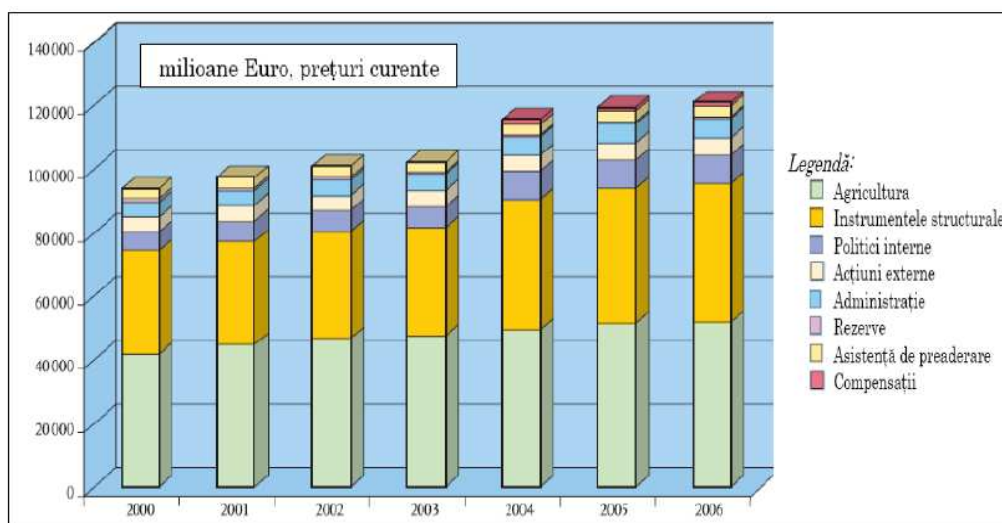


Figura 4.: Repartizarea bugetului U.E. în perioada 2000-2006 (prețurile anului 2006)

Conform bugetului 2006 și perspectivei financiare, fondurile alocate statelor candidate la aderarea la U.E. cresc substanțial. Aceste fonduri au ca destinație pregătirea pentru aderare a României și Bulgariei, precum și susținerea Croației pentru îndeplinirea standardelor U.E.

Pe lângă problemele referitoare la agricultură (0,3 miliarde euro) și la dezvoltarea regională (0,6 miliarde euro), asistența preaderare va fi 1 miliard euro pentru România, Bulgaria și Croația și de 0,5 miliarde euro pentru Turcia. În plus, U.E. trebuie să susțină în continuare reconstrucția vestului Peninsulei Balcanice (0,5 miliarde euro) și să sprijine eforturile de pace în Orientul Mijlociu.

Alte cheltuieli prevăzute în bugetul U.E. pe 2006 se referă la: ajutorarea victimelor tsunami-ilor din Asia și sprijinirea eforturilor de reconstrucție din Irak. Noi nevoi sunt legate de recenta reformă a sectorului producției comunitare de zahăr și de compensațiile acordate statelor A.C.P.. Ca urmare, în propunerea de buget viitor, vor fi incluse 275 milioane euro pentru relațiile externe, ca fond suplimentar. În plus, compensațiile legate de asigurarea unui excedent bugetar în noile state membre ale U.E. sunt stabilite la 1,1 miliarde euro, în timp ce costurile administrative reprezintă 6,7 miliarde euro (mai puțin de 6% din buget).

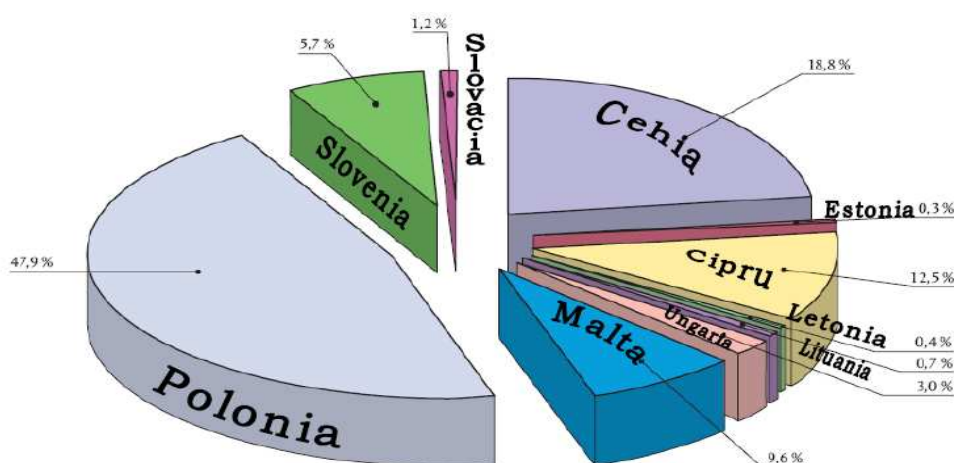


Figura 5.: Compensații alocate din bugetului U.E. noilor state membre (2006)

Proveniența veniturilor bugetare proprii se referă, în primul rând, la sursele tradiționale (taxe vamale, pe activitatea agricolă și pe producția de zahăr). Aceste surse asigură 11,6% din totalul veniturilor la nivelul bugetului U.E. (figura 6).

Tabelul 1.: Contribuția pe categorii de venituri la bugetul U.E. pe perioada 2005-2006

| Sursa de Venit  | Bugetul U.E. 2005 |            | Bugetul U.E. 2006 |            |
|---|-------------------|------------|-------------------|------------|
|   | Mil. Euro         | %          | Mil. Euro         | %          |
| Taxe pe activitatea agricolă și pe producția de zahăr | 1319,70           | 1,2        | 1913,20           | 1,8        |
| Taxe vamale   | 12905,40          | 11,5       | 12030,80          | 11,4       |
| TVA   | 15884,32          | 14,2       | 15556,05          | 14,7       |
| Cotă din PNB  | 80562,50          | 72,0       | 68884,10          | 65,2       |
| Ajustări  | 1297,69           | 1,2        | 7299,90           | 6,9        |
| <b>TOTAL</b>  | <b>111969,61</b>  | <b>100</b> | <b>105684,05</b>  | <b>100</b> |

Grafic, informațiile furnizate în tabelul anterior se prezintă astfel:

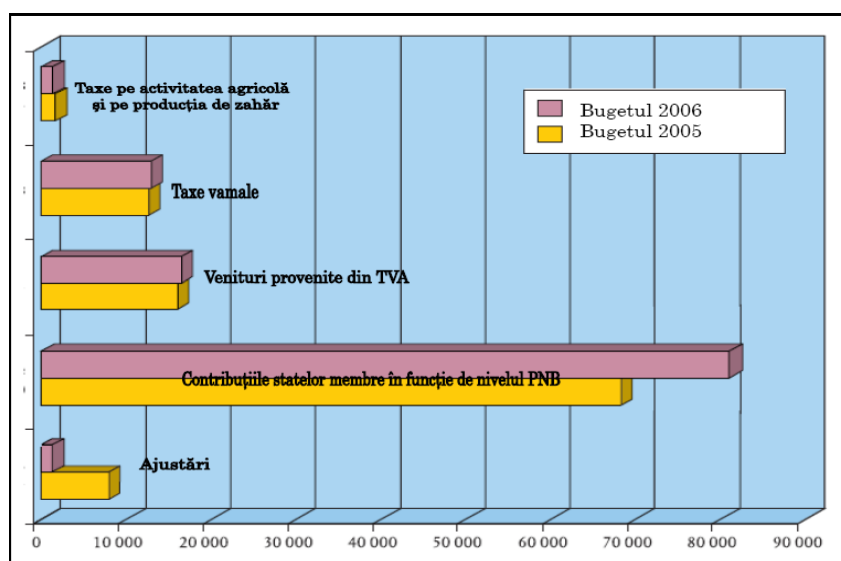


Figura 6.: Veniturile bugetului comunitar 2005-2006

Veniturile provenite din TVA la bugetul comunitar s-au determinat pe o bază de calcul reprezentând 50% din PNB-ul fiecărui stat membru și reprezintă 14,4% din totalul veniturilor bugetare comunitare. Veniturile bugetare provenite din contribuțiile statelor membre în funcție de nivelul PNB reprezintă 73,0% din totalul veniturilor bugetare comunitare. În ceea ce privește situația Regatului Unit, corecția anuală a bugetului pe anul 2005 a fost de 5,1 miliarde euro.

**Tabelul 2.: Previțiunea echilibrului bugetar pentru perioada 2008-2013 (% în PNB)**

| Țara         | Fără corecții | Corecția curentă pentru Regatul Unit | Mecanismul generalizat de corecție |
|--------------|---------------|--------------------------------------|------------------------------------|
| Belgia       | 1,32          | 1,21                                 | 1,26                               |
| Cehia        | 3,26          | 3,17                                 | 3,20                               |
| Danemarca    | -0,20         | -0,31                                | -0,26                              |
| Germania     | -0,52         | -0,54                                | -0,48                              |
| Estonia      | 3,85          | 3,76                                 | 3,79                               |
| Grecia       | 2,25          | 2,16                                 | 2,19                               |
| Spania       | 0,32          | 0,23                                 | 0,26                               |
| Franța       | -0,27         | -0,37                                | -0,33                              |
| Irlanda      | 0,56          | 0,47                                 | 0,51                               |
| Italia       | -0,29         | -0,41                                | -0,35                              |
| Cipru        | -0,28         | -0,37                                | -0,33                              |
| Letonia      | 4,51          | 4,40                                 | 4,45                               |
| Lituania     | 4,50          | 4,41                                 | 4,44                               |
| Luxemburg    | 5,89          | 5,80                                 | 5,83                               |
| Ungaria      | 3,15          | 3,06                                 | 3,09                               |
| Malta        | 1,16          | 1,06                                 | 1,10                               |
| Olanda       | -0,55         | -0,56                                | -0,48                              |
| Austria      | -0,37         | -0,38                                | -0,41                              |
| Polonia      | 3,85          | 3,76                                 | 3,79                               |
| Portugalia   | 1,60          | 1,50                                 | 1,54                               |
| Slovenia     | 1,40          | 1,31                                 | 1,34                               |
| Slovacia     | 3,36          | 3,27                                 | 3,30                               |
| Finlanda     | -0,14         | -0,25                                | -0,20                              |
| Suedia       | -0,47         | -0,50                                | -0,45                              |
| Regatul Unit | -0,62         | -0,25                                | -0,51                              |

Sursa: \*\*\*Building our Common Future-Policy Challenges and Budgetary Means of the Enlarged Union 2007-2013, European Commission, 2004.


Bugetul U.E. ține seama de modificarea priorităților politicii U.E.. Comisia Europeană a analizat prioritățile aferente cadrului financiar pentru perioada 2007-2008, încă din anul 2003 și a adoptat un comunicat la 10 februarie 2004. La data de 14 iulie 2004, Comisia Europeană a prezentat un al doilea comunicat referitor la aceeași problemă în care, însă, detalia propuneri de acțiune. Comunicatul Comisiei Europene a fost însoțit de un număr de **inițiative legislative** legate de: politica agricolă și în domeniul pescuitului; dezvoltarea rurală; fondurile structurale; factorul muncă; politica socială; educația; transporturile.


În plus, Comisia Europeană a prezentat și un document de lucru menit să constituie o bază pentru Acordul Inter-instituțional legat de disciplina bugetară și de îmbunătățirea procedurilor bugetare. Mai mult chiar, Comisia Europeană a prezentat și un raport legat de modalitățile de finanțare a bugetului U.E.


În septembrie 2004, Comisia Europeană a prezentat un al doilea pachet de inițiative legislative, în principal în domeniul politicii externe, iar în aprilie 2005, un al treilea pachet de inițiative legislative a fost prezentat în legătură cu: cercetarea, concurența, inovația, securitatea, justiția, sănătatea și protecția consumatorului, vămile, protecția civilă și pescuitul.

În final, la 12 aprilie 2005, Comisia Europeană a adoptat un set de amendamente tehnice la propunerile sale pentru următorul cadru financiar multianual. Propunerile Comisiei Europene sunt analizate de Consiliul și de Parlamentul European.


**Propunerile Comisiei referitoare la cadrul financiar 2007-2013** se referă, în principal, la:


 *integrarea pieței unice în cadrul obiectivelor dezvoltării durabile, al mobilității economice, al politicii sociale și de mediu. În cadrul acestei priorități, se pune accent pe: competitivitate, coeziune, conservarea și managementul resurselor naturale;*


 *acordarea unei mai mari semnificații cetățeniei europene, prin completarea domeniilor legate de: libertate, securitate și acces la bunurile publice de bază și la servicii;*


 *stabilirea unui rol coerent pentru Europa, ca un partener global, care-și asumă responsabilități regionale, promovând dezvoltarea durabilă și contribuind la securitatea civilă și strategică.*


Cadrul financiar 2007-2013 este structurat pe următoarele **capitole**:


 **Capitolul 1: Dezvoltarea durabilă** – este divizat în două componente separate dar aflate în conexiune:


 **1a:** *Competitivitatea* pentru dezvoltare și pentru creșterea factorului muncă, acompaniată de cheltuielile cu cercetarea și inovarea, educație și calificare, rețelele U.E., piața internă și politicile aferente lor;

 **1b:** *Coeziune* pentru dezvoltare și creșterea factorului muncă, menită să asigure convergența statelor și regiunilor mai puțin dezvoltate din U.E., să completeze strategia U.E. pentru dezvoltarea durabilă în afara regiunilor mai puțin prospere și să sprijine cooperarea interregională;

 **Capitolul 2: Conservarea și managementul resurselor naturale** – cuprinde politicile comune din agricultură și pescuit, dezvoltarea rurală și măsurile de protecție a mediului, în particular Natura 2000. Măsurile privind politica agricolă comună reflectă Acordul încheiat la Bruxelles, la Consiliul European din octombrie 2002;

 **Capitolul 3: Cetățenia, libertatea, securitatea și justiția** – reflectă creșterea importanței acestor aspecte și introducerea unor obiective noi, precum: justiția și afacerile interne, protecția frontierelor, imigrația, azilul politic, sănătatea publică și protecția consumatorului, cultura, tineretul, informația și dialogul cu cetățenii. Acest capitol acoperă și Fondul European pentru Solidaritate și Reacție Rapidă;

 **Capitolul 4: U.E. ca partener global** – acoperă toate acțiunile externe, inclusiv instrumentele de pre-aderare, integrarea Fondului European de Dezvoltare (F.E.D.) în cadrul bugetului, rezervele curente pentru situații neprevăzute și garanțiile;

 **Capitolul 5: Administrația** – acoperă cheltuielile pentru instituții, altele decât Comisia Europeană, pensiile și școlile europene. Cheltuielile administrative ale Comisiei Europene sunt incluse direct, ca o parte a activității de raționalizare a activității de bază în management.

În final, propunerea de cadru financiar include și sume compensatorii, legate de viitoarele extinderi ale U.E.. Agenda 2000 curentă cuprinde 8 capitole (11 subcapitole contabile). Ca urmare, propunerea de cadru financiar a Comisiei Europene devine mai simplă și mai puțin rigidă. Plafonul mediu anual de plăți pentru perioada 2007-2013 este de 1,14% din PNB-ul U.E.-25, din care, resursele proprii variază anual între 0,09% și 0,165 din acest PNB. Cu alte cuvinte, cadrul financiar este compatibil cu resursele proprii curente, al căror plafon este de 1,24%, plafon ce nu s-a modificat din anul 1999.

Cadrul financiar formează Anexa 1 din **Documentul de lucru al viitorului Acord Inter-instituțional**. Acest document de lucru reprezintă o bază pentru negocierile dintre

Parlamentul European, Consiliul European și Comisia Europeană. Structura acestui document de lucru este următoarea:



Capitolul 1: **Dezvoltarea durabilă**

1.a. Competitivitate pentru dezvoltare și factorul muncă;

1.b. Coeziune pentru dezvoltare și factorul muncă;



Capitolul 2: **Conservarea și managementul resurselor naturale**



Capitolul 3: **Cetățenie, libertate, securitate și justiție**



Capitolul 4: **U.E. ca partener global**



Capitolul 5: **Administrația**



Capitolul 6: **Compensații**

**Bibliografie:**

[1] \*\*\* *Financial Perspective 2007-2013*, CADREFIN 268, 15915/05, Council of the European Union, Brussels, 19 December 2005.

[2] \*\*\* *General budget of the European Union for the financial year 2006 – the figures*, European Commission, Brussels, Luxembourg, January 2006.