


BUGETUL UNIUNII EUROPENE PENTRU ANUL 2005 ȘI IMPLEMENTAREA POLITICILOR COMUNITARE

*Prof.univ.dr. Romeo Ionescu
Asist.univ.drd. Gabriela Marchis
Universitatea „Danubius” Galați*


Abstract: This paper intends to be a retrospective analysis over the European Union budget in 2005 and its impact on European common policies. With this regard, the main approaches of this paper refer to: economic and financial affairs; enterprises; competition; labour factor and social protection; agriculture and rural development; energy and transport; environment; research; information society; single market, regional policy; social security; justice; foreign trade; enlargement, etc..

Bugetul comunitar aferent anului 2005 a fost unul special, politicile comune finanțate cu ajutorul acestui buget referindu-se la:

 **afacerile economice și financiare:** au beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 455 milioane euro.


Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ asigurarea funcționării eficiente a Uniunii Economice și Monetare;
- ☛ consilierea Comisiei Europene și a altor instituții comunitare în legătură cu rezolvarea unor probleme economice și financiare;
- ☛ monitorizarea dezvoltării economice a U.E. și a țărilor din lumea a treia;
- ☛ colaborarea în domeniu cu organismele internaționale;
- ☛ respectarea legislației financiare internaționale.

 **firmele:** au beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 340 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:


- ☛ transformarea Uniunii Europene în cea mai competitivă și dinamică economie bazată pe cunoaștere;
- ☛ stimularea inițiativei antreprenoriale și a inovației, în condițiile funcționării din ce în ce mai eficiente a pieței interne.

 **concurența:** a beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 90 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:


- ☛ garantarea condițiilor egale și echitabile pentru toate firmele pe piața unică;
- ☛ protejarea intereselor consumatorilor.

Dezvoltarea concurenței reprezintă o prevedere obligatorie, stipulată în Tratatul de la Maastricht, și joacă un rol esențial în politica economică pe piața unică.

 **factorul muncă și protecția socială:** au beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 11589 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ dezvoltarea unui model social european modern, novativ și stabil;
- ☛ locuri de muncă mai multe și mai bune, într-o societate bazată pe oportunități egale pentru toți.

 **agricultura și dezvoltarea rurală:** au beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 53276 milioane euro.


Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ stabilitatea piețelor agricole;
- ☛ asigurarea unui standard de viață adecvat pentru fermieri;
- ☛ garantarea securității ofertei de produse agricole.

Politica Agricolă Comună a fost reformată de mai multe ori și constituie, în acest moment, o parte integrantă din Agenda 2000. Scopul esențial este acela de a transforma agricultura într-un sector economic extrem de eficient.


Politica Agricolă Comună trebuie să fie compatibilă cu dezvoltarea durabilă, prin promovarea protecției mediului și folosirea rațională a resurselor.

Dezvoltarea rurală, al doilea pilon al Politicii Agricole Comune, urmărește creșterea competitivității zonelor rurale, conservarea mediului și a tradițiilor rurale, pentru asigurarea unui viitor zonelor rurale și pentru promovarea creării și menținerii locurilor de muncă în aceste zone.


 **energia și transporturile:** au beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 1.417 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ reconcilierea energiei și transporturilor cu restricțiile de mediu, în condițiile garantării creșterii economice;
- ☛ siguranța ofertei, prin măsuri de completare a pieței interne;
- ☛ dezvoltarea rețelelor transeuropene fără afectarea mediului natural.


 **mediul:** a beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 326 milioane euro. Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ asigurarea unui nivel ridicat de protecție a mediului;
- ☛ conservarea și îmbunătățirea calității mediului;
- ☛ protejarea sănătății oamenilor;
- ☛ utilizarea rațională a resurselor;
- ☛ planificarea dezvoltării urbane și a utilizării terenurilor;
- ☛ promovarea unor măsuri la nivel internațional care să fie în concordanță cu rezolvarea problemelor de mediu la nivel regional și mondial;
- ☛ susținerea integrării protecției mediului în definirea și în implementarea celorlalte politici și activități comunitare;
- ☛ cooperarea cu țări și cu organisme internaționale pentru protecția mediului.

 **cercetarea:** a beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 3357 milioane euro. Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ realizarea unei arii europene de cercetare, a unei zone fără frontiere, în care resursele științifice să fie mai bine utilizate;
- ☛ creșterea eforturilor pentru cercetare și pentru realizarea de noi tehnologii, pentru a asigura mărirea competitivității U.E. la nivel mondial.

Acest capitol de buget contribuie la implementarea Strategiei de la Lisabona pentru asigurarea locurilor de muncă, creșterea competitivității pe plan internațional, realizarea de reforme economice și creșterea coeziunii sociale în cadrul U.E. În particular, se urmărește delimitarea unei arii a educației, pregătirii profesionale, cercetării și inovării la nivel comunitar.

 **societatea informațională:** a beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 1274 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ recunoașterea faptului că oamenii de afaceri, guvernele și cetățenii U.E. continuă să joace un rol important în asigurarea cunoașterii globale;
- ☛ dezvoltarea unei economii moderne, bazată pe informații.

☞ **cercetarea directă**: a beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 366 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ asigurarea suportului științific și tehnic pentru conceperea, dezvoltarea, implementarea și monitorizarea politicii U.E. în domeniile nuclear și ne-nuclear;
- ☛ dezvoltarea unui program pe termen lung de reducere a surselor de energie nucleară și de eliminare a risipei de resurse energetice.

☞ **pescuitul**: a beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 1053 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ conservarea resurselor marine, prin folosirea lor responsabilă;
- ☛ realizarea reformei complete a Politicii Comune în domeniul Pescuitului.

☞ **piata internă unică**: a beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 73 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ îmbunătățirea perspectivelor pentru factorul muncă și pentru activitățile comerciale;
- ☛ reducerea prețurilor;
- ☛ încurajarea mobilității factorului muncă și a competitivității pe plan internațional;
- ☛ asigurarea funcționării eficiente a pieței unice europene;
- ☛ eliminarea obstacolelor nejustificate din calea liberei circulații a bunurilor și serviciilor;
- ☛ libertatea de stabilire în spațiul european pentru orice cetățean comunitar;
- ☛ informarea cetățenilor în legătură cu drepturile și oportunitățile pe care le au în cadrul pieței unice.

☞ **politica regională**: a beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 27105 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ creșterea coeziunii economice și sociale;

- ☛ reducerea disparităților de dezvoltare la nivel regional în cadrul U.E.

☞ **taxele și uniunea vamală:** au beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 121 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ eliminarea concurenței prin taxe;
- ☛ aplicarea regulamentului comun la frontierele externe ale pieței unice europene.

☞ **educația și cultura:** au beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 1050 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ redefinirea dimensiunii umane a Europei, prin dezvoltarea sentimentului de cetățean european;
- ☛ contribuția la crearea spațiului european pentru educație și pregătire profesională.

☞ **presa și comunicațiile:** au beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 185 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ informarea mediei și a cetățenilor în legătură cu activitățile Comisiei Europene, comunicarea politicii ei și a acțiunilor desfășurate;
- ☛ informarea Comisiei Europene despre evoluția opiniei publice în statele membre.

☞ **sănătate și protecția consumatorului:** au beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 516 milioane euro.


Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ asigurarea unui nivel ridicat de protecție a sănătății consumatorilor;
- ☛ asigurarea și protejarea intereselor economice ale consumatorilor la nivelul U.E.

☞ **libertate, securitate și justiție:** au beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 588 milioane euro.


Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ transformarea teritoriului U.E. într-o zonă de libertate, securitate și justiție;
- ☛ asigurarea deplinei libertăți de circulație a cetățenilor U.E. în spațiul comunitar;
- ☛ asigurarea acelorași drepturi, protecție și obligații pentru toți cetățenii U.E.

 **relații externe:** au beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 3682 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:


- ☛ sprijinirea obiectivelor politicii externe a U.E. în domenii precum: dezvoltarea, prevenirea conflictelor, respectarea drepturilor omului, promovarea identității U.E. pe plan mondial, implementarea unei politici comune externe și de securitate;
- ☛ propuneri pentru realizarea unui climat politic stabil în statele vecine U.E.

 **comertul:** a beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 77 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ contribuția, în interesul general, la armonizarea dezvoltării comerțului mondial;
- ☛ reducerea progresivă a restricțiilor din comerțul mondial și a barierelor vamale;
- ☛ promovarea intereselor politice și economice ale U.E. în lume.


Activitățile aferente acestui domeniu acoperă cele mai importante aspecte ale comerțului cu bunuri și servicii (barierele tarifare și netarifare, măsurile de protecție comercială, subsidiile și dumping-ul, creditele pentru export), problemele proprietății intelectuale, investițiilor și concurenței.

 **dezvoltarea și relațiile cu țările A.C.P.:** au beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 1236 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ eradicarea sărăciei;
- ☛ dezvoltarea durabilă economică și socială;
- ☛ integrarea țărilor în dezvoltare în economia mondială;
- ☛ contribuții la dezvoltarea și consolidarea democrației, la respectarea drepturilor omului, a legislației și a libertăților fundamentale.

Țările A.C.P. beneficiază și de finanțări din Fondul European de Dezvoltare, care sunt dirijate de către Comisia Europeană, dar care nu fac obiectul bugetului comunitar.

 **extinderea U.E.:** a beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 1474 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ realizarea unei Europe unite, a unui continent puternic, democratic și stabil, capabil să obțină toate avantajele de pe urma creării unei piețe interne de 500 milioane oameni;

- ☛ pregătirea aderării României și Bulgariei pentru anul 2007;
- ☛ creșterea ajutoarelor acordate acestor țări prin intermediul Programului PHARE;
- ☛ monitorizarea atentă a progreselor făcute de Turcia pentru respectarea criteriilor politice stabilite la Copenhaga și pentru procesul de reformă în general.

☞ **ajutoare umanitare:** au beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 513 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ acordarea de asistență în concordanță cu nevoile umanitare;
- ☛ orientarea ajutoarelor către focarele de criză care nu sunt „acoperite” de alți donatori;
- ☛ orientarea fondurilor în funcție de complexitatea operațiilor necesare;
- ☛ acordarea unei atenții deosebite situațiilor post-criză, care nu mai sunt acoperite de donatori.

☞ **lupta împotriva corupției:** a beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 62 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ protejarea intereselor U.E.;
- ☛ lupta împotriva fraudelor, corupției și altor activități ilegale;
- ☛ lupta împotriva neglijențelor constatate la nivelul instituțiilor europene.

☞ **coordonarea politicii Comisiei Europene și consultanța juridică:** au beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 207 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ asigurarea respectării priorităților politice ale Comisiei Europene, așa cum sunt definite de Președinte;
- ☛ programarea și planificarea strategică;
- ☛ stimularea metodelor colegiale de adoptare a deciziilor;
- ☛ asigurarea coordonării interne și a relațiilor cu alte instituții;
- ☛ simplificarea procedurilor administrative;
- ☛ managementul viitorului Europei;
- ☛ verificarea respectării legislației;
- ☛ apărarea poziției Comisiei Europene în orice litigiu în care ea ar putea fi implicată.



administratia: a beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 651 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ crearea unei structuri administrative moderne, bazată pe o cultură a serviciilor responsabile;
- ☛ asigurarea reformei administrației, în conformitate cu Carta Albă adoptată la 1 martie 2000;
- ☛ utilizarea tuturor limbilor oficiale ale U.E. în redactarea documentelor oficiale;
- ☛ asigurarea unor traduceri de înaltă fidelitate la lucrările instituțiilor europene;
- ☛ asigurarea suportului logistic pentru întrunirile Comisiei Europene;
- ☛ asigurarea know-how-ului și a consultanței în domeniu;
- ☛ sprijinirea publicațiilor care preiau informațiile oficiale ale U.E.



bugetul: a beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 1385 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ obținerea, de la autoritatea bugetară, a informațiilor necesare implementării politicii U.E.;
- ☛ managementul cadrului legal al bugetului;
- ☛ implementarea veniturilor și cheltuielilor bugetare, cu respectarea prevederilor legale;
- ☛ analiza conturilor anuale ale instituțiilor europene.



auditul: a beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 10 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ creșterea competitivității și performanțelor activității Comisiei Europene;
- ☛ asigurarea independenței și consultanță pentru Comisia Europeană.



statistica: a beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 132 milioane euro.

Principalele obiective finanțate prin acest capitol urmăreau:

- ☛ reflectarea informațiilor statistice aferente programului de dezvoltare pe perioada 2003-2007;
- ☛ structurarea informațiilor statistice pe trei priorități: extindere, Uniunea Economică și Monetară, respectiv competitivitate, dezvoltare durabilă și agenda socială.



pensii: au beneficiat de o alocație bugetară, în anul 2005, de 915 milioane euro.

Principalul obiectiv finanțat prin acest capitol urmărea asigurarea unor servicii în domeniu de înaltă calitate.

Bibliografie

[1] ****The budget of the European Union: how is your money spent?*, Series: „Europe in the move”, Office for Official Publications of the European Communities, Luxembourg, 2000.

[2] ****Building our Common Future-Policy Challenges and Budgetary Means of the Enlarged Union 2007-2013*, European Commission, 2004.